

JAVIER HENAO HIDRÓN

Consejero de Estado

EL PODER MUNICIPAL

Novena edición



EDITORIAL TEMIS S. A.
Santa Fe de Bogotá - Colombia
1998

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

ANTECEDENTES HISTÓRICOS

	PÁG.
1. Origen y evolución del mundo	1
2. El proceso de formación del ancestro español	3
3. La influencia romana en la vida política de España	4
A) La ciudad	4
B) La curia	5
4. La influencia musulmana en la vida política de España	6
A) Los poderes regionales	6 ✓
B) El alcalde	7
5. La aparición de los condados	7
A) Los condados en Estados Unidos	8
6. Corporaciones deliberantes	9
A) Las Cortes	9
B) Los concejos	10
7. El despotismo ilustrado. España participa en la independencia política de Estados Unidos	10
8. Independencia de las colonias españolas en América. Organización del gobierno municipal en la Nueva Granada	12
9. Proceso del cambio institucional	14

CAPÍTULO II

EL MUNICIPIO EN EL RÉGIMEN FEDERAL DE ESTADOS UNIDOS

1. Los sistemas norteamericanos de gobierno local	21
A) Mayor-council	21
B) City manager	21
C) By Commissioners	22
2. La "coalición de liderazgo" en la ciudad industrial	23
3. Hacia un nuevo federalismo. Expresión de esta tendencia en Estados Unidos y en Colombia	24 ✓

CAPÍTULO III

EL MUNICIPIO EN COLOMBIA

	Pág.
1. Encrucijada municipal: las "bases" constitucionales	29
2. Concentración de poder en el ejecutivo central y decadencia del municipio	33
3. Perspectivas de cambio	36
4. El alcalde	41
A) En la Constitución de 1886	41
B) Evolución	42
C) Necesidad de modernizar el cargo	44
D) La elección popular de los alcaldes	46
E) Reglamentación de la elección de alcaldes	52
F) Asignaciones	57
5. El concejo	60
A) Antecedentes históricos	60
B) Organización y funcionamiento	60
C) Concejales	64
D) Elección de funcionarios	67
E) Acuerdos	71
F) Concejos distritales	75
G) Planeación	78
H) Presupuesto	84
6. Los personeros	88
7. Los tesoreros	91
8. Los contralores	93
9. Entidades descentralizadas	98
10. Descentralización fiscal	101
A) Cesión de 50% del producido del impuesto al valor agregado (IVA)	102
B) Impuesto predial	107
C) Impuesto de industria y comercio (y el complementario de avisos y tableros)	110
D) Impuesto de circulación y tránsito	113
E) Contribución de valorización	113
F) Otros impuestos municipales	115
G) Protección a los bienes y rentas de los municipios	118
H) Instrumentos financieros para la reforma urbana	119
I) Régimen de exenciones	123
11. Descentralización administrativa	125
A) Recursos para la salud	127
B) Vivienda de interés social	128

	PÁG.
C) Fondo de Fomento y Desarrollo del Deporte	130
D) Distritos especiales	131
12. Juntas administradoras locales	132
13. Administración de personal	136
14. Asociaciones de municipios	140
15. Áreas metropolitanas	142
16. Consultas populares	146
17. Competencias municipales en materia minera	149
A) Competencias y funciones municipales	149
B) Contraprestaciones económicas	151
C) Fondo Nacional de Regalías	155
18. Régimen disciplinario	158
19. Contratos	161
20. Enajenación de bienes municipales	164
21. Sistema de control interno	166
22. Desarrollo rural	167
A) Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria (Umata)	167
B) Subsidio familiar campesino	169
23. Transporte público colectivo municipal	169
24. Municipios fronterizos	173
25. Fondos de pensiones	175
26. Regiones y provincias	176
27. Organización municipalista	181
28. Estamos inmersos en Latinoamérica	184

SUPLEMENTO

Constitución Política de 1991

Ley 131 de 1994, por la cual se reglamenta el voto programático y se dictan otras disposiciones	209
Ley 136 de 1994, por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios	213
Ley 177 de 1994, por la cual se modifica la ley 136 de 1994 y se dictan otras disposiciones	268
Decreto 2796 de 1994, por el cual se reglamenta parcialmente el decreto-ley 2626 del 29 de noviembre de 1994	271
Decreto 915 de 1997, por el cual se adiciona el decreto 2696 de 1994	274
Bibliografía	299
Índices	301